

城阳区“十四五”海洋经济发展规划

目 录

前言

第一章 发展现状

一、发展基础

- (一) 海洋区位优势
- (二) 海洋资源
- (三) 海洋产业空间布局初步形成
- (四) 海洋基础设施逐步完善

二、发展现状

- (一) 海洋经济发展势头强劲
- (二) 海洋主导产业发展态势良好
- (三) 海洋产业链短板得到补强
- (四) 海洋生态环境持续改善

三、存在问题

四、发展机遇

第二章 规划指导思想和目标探索

一、指导思想

二、发展原则

三、战略定位

四、发展目标

- (一) 总体目标
- (二) 目标分解

(三) 目标实施战略步骤

第三章 产业发展规划

一、提升优化传统海洋产业

(一) 海洋绿色养殖业

(二) 水产品精深加工业

(三) 互联网渔业

二、推动海洋战略新兴产业“链式”发展

(一) 海洋高端装备制造业

(二) 海洋风电装备制造业

(三) 深海探测装备制造业

(四) 海洋生物制品制造业

三、做大做强海洋第三产业，探索海洋发展新业态

(一) 海洋现代服务业

(二) 打造胶州湾渔港经济

(三) 胶州湾滨海动感文旅产业带

(四) 海洋生态产业

四、发展海洋高新科技产业及海洋科技平台服务业

(一) 争创海洋科技新城

(二) 海洋产业数字化转型升级

(三) 海洋科技平台服务业

五、大力发展海洋金融服务业

第四章 城阳区海洋经济文化空间布局设计

一、总体空间布局思路

二、空间布局遵循原则

三、海洋经济文化空间布局

（一）“一核六星”

（二）“双轴联动”

（三）“三带绿楔”

第五章 保障措施

一、健全组织领导和协调机制

二、完善监督考核与评估机制

三、强化发展载体空间支撑

四、强化企业和项目主体支撑

五、强化人才支撑

六、强化海洋污染防治，加强海洋生态保护

七、提升胶州湾沿岸景观品质

八、加快建立城阳区海洋经济信息化系统

前言

本规划旨在确定城阳区海洋经济发展的指导思想、发展原则、战略定位、发展目标、战略目标与战略步骤，设计城阳区海洋产业发展思路和空间布局，提出保障措施及发展建议。规划范围为青岛市城阳区陆域及管辖海域、海岛。规划期限为 2021 年至 2025 年。

本规划编制的主要依据包括：

1. 《中华人民共和国海域使用管理法》（2002 年 1 月）；
2. 《中华人民共和国海岛保护法》（2010 年 3 月）；
3. 《中华人民共和国渔业法》（2013 年 12 月第四次修正）；
4. 《中华人民共和国港口法》（2015 年 4 月）；
5. 《中华人民共和国海洋环境保护法》（2017 年 11 月第三次修正）；
6. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（2020 年 10 月）；
7. 《山东省海域使用管理条例》（2004 年 1 月）；
8. 《山东海洋强省建设行动方案》（2018 年 5 月）；
9. 《省级海洋意识教育示范基地管理暂行办法》（2019 年 10 月）；
10. 《青岛市胶州湾保护条例》（2014 年 9 月）；
11. 《青岛市湿地保护条例》（2018 年 5 月）；

12. 《青岛市大力发展海洋经济加快建设国际海洋名城行动方案》(2018 年 7 月);

13. 《青岛市新旧动能转换“海洋攻势”作战方案(2019—2022 年)》(2019 年 7 月);

14. 《青岛市海岸带保护与利用管理条例》(2019 年 11 月);

15. 《青岛市邮轮游艇帆船码头专项规划》(2020 年 9 月修订版);

16. 《中共青岛市委关于制定青岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(2020 年 12 月);

17. 《青岛市城阳区推进新旧动能转换重大工程实施方案(2018-2022)》(2018 年 6 月);

18. 《城阳区加快发展海洋经济落实海洋强省及国际海洋名城建设行动方案(2018-2022 年)》(2018 年 12 月);

19. 《城阳区养殖水域滩涂规划(2017-2030 年)》(2019 年 1 月);

20. 《城阳区新型智慧城市总体规划设计(2019-2021)》(2019 年 10 月);

21. 《城阳区促进社会化专业招商奖励办法》(2019 年 5 月);

22. 《城阳区外资项目奖励政策实施细则》(2020 年 3 月);

23. 《青岛市水产品加工产业发展“十四五”规划》(2020 年 7 月);

24. 《青岛市城阳区渔业新旧动能转换建设工作方案》(2020

年 11 月)；

25. 《城阳区开展海洋经济专题调查试点暨海洋经济信息化系统建设工作方案》(青城海洋办发〔2020〕1 号)；

26. 《中共青岛市城阳区委关于制定城阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(2021 年 1 月)。

第一章 发展现状

城阳区地处青岛地理中心，交通优势突出，工业基础雄厚，其海洋经济区位优势明显，发展潜力巨大。2020 年城阳区实现地区生产总值 1209.63 亿元，按可比价格计算，增长 5.1%。其中，第一产业增加值 17.95 亿元，增长 2.6%；第二产业增加值 568.95 亿元，增长 2.4%；第三产业增加值 622.73 亿元，增长 8.5%。三次产业比例为 1.5：47.0：51.5。城阳区经济总量排名位居青岛市各区市第 5 位。总体来看，当前是城阳区海洋经济高质量发展的重要机遇期。

一、发展基础

（一）海洋区位优势

城阳区位于胶州湾湾底核心区，对内联通青岛各区市，对外服务山东半岛、通达国内外，是青岛的交通枢纽，海洋区位优势明显。城阳区是进出青岛的陆上必经之地，随着红岛站、城阳火车站、地铁 1 号线、地铁 8 号线等项目的建设或开通，城阳区的区位交通优势更加凸显。城阳区与韩国大邱、日本京都等 12 个城市建立了官方交流机制，韩资企业落户和韩国人居住生活区域较多，对日韩经贸合作独居优势。

（二）海洋资源

城阳区海岸线长 64.41 公里，海域面积 207.93 平方公里。城阳区现有红岛、西大洋西、宿流东、罗家营等 13 处人工渔港，适度利用类海岛 1 个，一般保护类海岛 2 个。城阳区西部海域紧

邻大沽河口，是青岛市最大的一片河口湿地，生物多样性高，珍稀鸟类种类众多，如大杓鹬、大滨鹬、遗鸥、黑嘴鸥等。城阳区海域有滩涂 6 处，总面积约 40 平方千米，水质肥沃，海域生物资源种类丰富，尤适于菲律宾蛤仔等贝类生长。2020 年城阳区水产养殖总面积 6216 公顷，包括海水养殖面积 6062 公顷，淡水养殖总面积 154 公顷，养殖品种有蛤蜊、海参、对虾、牡蛎等 10 余种。城阳区还拥有悠久的渔盐文化传承和渔业生态养殖传统，是开发休闲渔业旅游的重要资源。

（三）海洋产业空间布局初步形成

“十三五”期间，城阳区立足自身优势，优化海陆空间发展布局，大力发展海洋主导产业和海洋新兴产业，改造提升水产品加工业，提升海洋设备制造、海洋生物医药、涉海产品及材料制造业水平，培育发展海洋现代服务业，初步构建了滨海经济区、临空经济区、涉海经济区“三区”和西部滨海旅游文化产业带、东部山区旅游文化产业带“两带”的蓝色经济区发展格局。

（四）海洋基础设施逐步完善

区域内的奥体中心、国际会展中心、市民健康中心等一系列市级公共大项目，补强了城阳区作为中心城区的综合承载能力。城阳区邻近青岛港和黄岛前湾港，辖区内有青银高速公路、烟青一级路、青威公路、308 国道、204 国道和胶济铁路通过，地铁 1 号线城阳段、地铁 8 号线城阳段均在 2020 年底开通运行，城阳火车站、红岛高铁枢纽站将陆续投入使用，城阳将进入地铁、

高铁“双铁时代”，将与青岛市内外实现更加紧密的串联。

二、发展现状

（一）海洋经济发展势头强劲

城阳区坚持政策牵引，项目带动，引领海洋产业发展方向，完善海洋产业发展链条，推动海洋产业集群发展，海洋经济保持强劲发展势头。“十三五”期间，城阳区海洋经济年均增速 14.5%，高于青岛市 0.9 个百分点¹，海洋生产总值占全区生产总值的比重逐年提高。2020 年，城阳区（不含青岛高新区）实现海洋生产总值 277.37 亿元，同比增长 6.3%，海洋生产总值占全区生产总值的比重达到 25.52%，海洋三次产业比例为 5.7: 61.8: 32.5，海洋第二、三产业占主导地位²。

（二）海洋主导产业发展态势良好

经过多年的发展，城阳区形成了门类较为齐全的海洋经济产业体系。在 2017 年第一次全国海洋经济调查确定的 34 个海洋及相关产业大类中，暂时缺少海洋油气业、海洋矿业、海洋可再生能源利用业、海水利用业、海洋地质勘查业、海洋环境监测预报与减灾服务、海洋生态环境保护、涉海建筑与安装等 8 个产业。2020 年，海洋水产品加工业、涉海设备制造、海洋交通运输业、海洋旅游业等 4 个主导产业增加值达到 207.63 亿元，占海洋经济比重达到 74.9%，拉动海洋经济增长 3.8 个百分点。其中涉海

¹根据《青岛市海洋经济发展“十四五”规划（送审稿）》“十三五期间，青岛市海洋经济继续保持总体平稳发展态势，年均增速 13.6%”，计算比较百分点。

²2020 年城阳区海洋产业数据为海洋部门按照国家海洋产业统计调查试点口径初步测算，不含高新区，下同。

设备制造经济规模最大，产业增加值达到 92.04 亿元，同比增长 6.5%，占海洋经济比重达到 33.2%。

（三）海洋产业链短板得到补强

当前，城阳区出台了一系列政策方案，开展社会化招商、招商引资“云签约”，积极引进落地涉海新项目，为海洋产业链的发展完善提供了政策保障。2019 年引进海尔城阳生命细胞谷、青特北大医疗产业园等 11 个涉海大项目，总投资 459 亿元。2020 年引进过 100 亿涉海大项目 2 个。在引进新项目的同时，出台方案对水产品研产合作平台、互联网（海洋）展销平台等进行支持奖补，促进海洋产业的转型升级和海洋一二三产业融合发展

（四）海洋生态环境持续改善

城阳区持续加强海洋生态环境的保护和修复工作，大力推广清洁生产，逐步建立循环经济模式，海洋生态环境持续改善。以海洋资源保护与开发为重点，已培育出区域水产育苗养殖产业，推进池塘、工厂化养殖尾水处理试点，常态开展渔业资源增殖放流活动，落实伏季休渔，保护渔业生态资源，推进全区水产养殖产业绿色健康、稳定有序发展。严格核查涉海用海工程项目，强化海域海岛的执法巡查，全面加强围填海管控。“十三五”期间，胶州湾水质持续改善，水质优良比例稳定在 70%以上。

三、存在问题

城阳区海洋经济的发展有着良好的基础，但目前也存在一定的问题，主要表现在以下方面：

一是主导海洋产业增加值占 GDP 的比重还有上升空间，全区规上涉海企业较少，且多属劳动密集型企业，企业总体规模偏小，体量不大，带动力大的涉海大项目少。海洋科技型新兴产业规模和贡献率还不是很高，急需加快海洋高新技术产业发展，提高科技贡献率。

二是海洋战略性新兴产业比重较小，海洋药物和生物制品业、海洋新能源、海洋新材料、海水淡化及综合利用、海洋环保等产业发展缓慢，产业结构有待进一步优化。海洋金融、海洋科技支撑力度不强。

三是受国内经济增长放缓和中美经贸摩擦对经济贸易形势的不利影响，市场供需形势存在诸多不确定性。叠加新冠疫情发生以来对经济持续影响，涉海企业的经营面临诸多困难，尤其对水产品加工和滨海旅游业产生巨大冲击，全区海洋经济增长趋势明显放缓。

四、发展机遇

当今世界，世界经济呈现向海发展的态势，沿海国家产业布局从内陆向沿海加速推进，海洋战略性新兴产业正在成为世界经济复苏的新动力，世界海洋经济依旧保持着良好的发展势头。纵观国内，建设海洋强国上升为国家战略，发展海洋经济是推动我们强国战略的重要方面，海洋经济已成为拉动我国国民经济发展的有力引擎。在这样的国内外背景之下，城阳区海洋经济的发展面临以下机遇：

一是海洋强国战略的实施，叠加“一带一路”、中国（山东）自由贸易试验区、中国—上合组织地方经贸合作示范区的建设，使青岛站在了对外开放的新高地和最前沿，也为城阳区深化海洋经济区域合作、实现海洋资源有序开发利用、加快推动海洋经济高质量发展提供了新的契机。

二是区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)³的正式签署，为城阳区在对外经贸合作上实现突破带来了重大历史性机遇，对提升全区涉海企业的投资开放水平带来了更广阔的对外开放空间，有利于引进高附加值以及技术密集型海洋产业，改善城阳区海洋产业结构，促进海洋一二三产业融合发展。

三是山东要打造对外开放新高地，青岛作为对外开放高地的战略支点城市，确定了打造山东面向世界开放发展桥头堡的战略目标。城阳区作为青岛市的地理中心，处在南北联通长三角和京津冀城市群，东西承接日韩和欧亚大陆桥的十字交会地，有利于吸引海洋产业的资金、技术和人才涌入，壮大海洋经济发展动能。

四是青岛市发起新旧动能转换“海洋攻势”，提出优化湾区大都市空间布局，统筹市南、市北、李沧、崂山和城阳区一体发展，为城阳区实施海洋领域招商引资，引进培育海洋人才，培育壮大涉海企业，促进海洋产业转型，抢占高质量发展战略新空间提供了发展合力，有利于城阳区推动海洋产业集聚，加快发展海洋经济。

³见专栏一

专栏一 区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）

2020 年 11 月 15 日，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式签署，现有 15 个成员国，包括东盟 10 国与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰。RCEP 整合了东盟与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰多个“10+1”自贸协定以及中、日、韩、澳、新西兰 5 国之间已有的多对自贸伙伴关系，还在中日和日韩间建立了新的自贸伙伴关系。根据协定，货物贸易最终零关税产品数整体上将超过 90%，服务贸易和投资总体开放水平显著高于原有“10+1”自贸协定，还纳入了高水平的知识产权、电子商务、竞争政策、政府采购等现代化议题。

根据商务部的数据，2019 年，RCEP 的 15 个成员国总人口达 22.7 亿，GDP 达 26 万亿美元，出口总额达 5.2 万亿美元，均占全球总量约 30%，是当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区。RCEP 的正式签署，在投资、人员流动等方面带来进一步开放，将为相关国家的企业深度合作和优化产业链、供应链创造更多机遇。

第二章 规划指导思想和目标探索

一、指导思想

以党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记提出的“加快建设海洋强国”等一系列重要战略部署为要求统揽全局工作。坚持新发展理念，坚持陆海统筹，坚持生态优先、绿色发展，在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局中，在建设青岛内联外通的中央活力区进程中发挥海洋优势；遵循海洋强省的总体要求，积极融入青岛市推进新旧动能转换“海洋攻势”，在“阳光城阳”建设全局下将海洋经济体系提升作为城阳区海洋经济发展的重要战略；依托城阳区位优势和经济基础，抓住“一带一路”建设和“海洋命运共同体”构建新机遇，挖掘海洋文化资源并发挥海洋文化在人文、经济、环境协同发展中的粘合剂作用，建设海洋生态文明；牢牢把握“陆海统筹、创新驱动、融合发展、绿色转型、文化引领、开放合作”的发展原则，全面开创美丽海洋、富饶海洋、和谐海洋、智慧海洋的新局面。

二、发展原则

陆海统筹，互惠发展。开发和保护并重，大力发展环境友好、低碳高效型的海洋产业集群，以“陆海统筹”的战略眼光整体谋划海洋经济发展和海洋产业布局，坚持海洋经济与内陆经济互惠互利，海陆共推进，以内陆经济支撑海洋经济发展，以海洋经济拓展提升内陆经济。以海洋为发展空间，以海洋资源为开发对象，

以海洋产业为主体，推动海陆产业发展互动、基础设施发展互动、环境保护与生态修复互动，形成陆海协调发展的新格局，完善陆海科技创新、现代金融、人力资本等生产要素的协同发展机制。

创新驱动，科技引领。以科技进步作为海洋产业转型升级，提升核心竞争力的主要手段，促进海洋产业链迈向全球价值链中高端；以创新发展作为拓展海洋经济发展空间，培育新兴业态的重要动力；依托青岛市和城阳区雄厚的海洋科技、教育力量，优化科技创新平台，培育一批科技创新主体，延伸科技型企业的价值链长度，提高海洋科技研发和成果转化能力。

绿色转型、生态优先。牢固树立发展与保护相统一的理念，聚焦高质量、供给侧、智能化深度发力，推动海洋经济发展方式从规模扩张向提质增效转变，服务功能从完善齐备向优质高效转变，推动海洋传统产业绿色转型升级，实现海洋经济的健康有序发展；同时，以高质量发展为主线，加强对海洋资源代际观念的认识，科学开发并集约高效利用海洋资源，通过对海洋生态系统的养护与优化，提升海洋经济的未来发展潜力。强化海洋环境污染治理，建立平等、和睦、协同推进的新型人海关系。

文化引领、凝心聚力。以青岛建设全球海洋中心城市为契机，深入挖掘区内海洋特色文化，实施城阳海洋文化形象提升工程；探索实施“互联网+”公共文化服务、城阳海洋文化云；保护和传承优秀历史文化，全面普查城阳区内海洋文化遗产，推动濒危文

化遗产的申报与认定；活态利用海洋文化遗产，以“文化+”“互联网+”新技术新业态拓展提升海洋科普教育业、海洋旅游业；以人民为中心，持续提升海洋公共服务水平，巩固海洋惠民新成效，实现人民共享“美丽海洋”。

开放合作、共享发展。坚持海洋经济全球发展观，秉承开放包容、互利共赢的理念，推进涉海企业与“一带一路”沿线国家和地区合作，深化与日韩交流合作，融入全球海洋发展。依托青岛上合组织地方经贸合作示范区，加强海洋公共服务、海事管理、海上搜救、海洋防灾减灾、海上综合执法等领域国际合作，积极融入“西联中欧亚、南通东盟南亚、东接日韩亚太”的“一带一路”互联互通合作共赢的大通道，致力于青岛创建海洋命运共同体先行示范区。

三、战略定位

“十四五”期间，城阳区将围绕全面建设青岛内联外通中央活力区和幸福新城阳的总体战略定位和发展方向，构建互惠共享、高质量发展的海洋经济体系，建设环胶州湾海洋高新技术产业集聚区、中日韩海洋高端产业对接先行区、滨海文旅深度融合特色的休闲旅游度假中心、海洋健康产业集聚区，把城阳区打造成青岛建设全球海洋中心城市的排头兵。

1. 环胶州湾海洋高新技术产业集聚区

支持中电科（青岛）电波技术有限公司、青岛科尼乐机械设备有限公司等涉海设备制造企业转型升级，重点发展海洋船舶设

装备制造、海洋石油生产配套设备制造、海洋交通运输设备制造；统筹推动青岛沃隆食品有限公司、青岛海洋兄弟食品有限公司等企业高质量发展，推动海洋水产品精深加工集群化；加速高新技术成果产业化，在青岛国恩复合材料有限公司、青岛新材料科技工业园发展有限公司等海洋新材料制造企业基础上建设一批海洋新材料产业基地，重点发展海洋防护材料制造、海洋领域特殊用途材料制造等战略性新兴产业。积极吸纳国际先进生产要素，推进胶州湾区域的联动发展，增强海洋产业高端要素集聚和服务功能，培育若干具有较强竞争优势的海洋高技术产业集群，成为有一定影响力的海洋高技术产业集聚区。

2. 中日韩海洋高端产业对接先行区

在“一带一路”战略部署、自贸区机制体制和区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式签署的基础上，充分发挥城阳区地理优势，拓展与日韩海洋产业交流合作的深度与广度，建设中国——日韩海洋高端合作基地，推动中国与日韩海洋科技与产业合作，将城阳建设成为中国——日韩海洋合作中心。

3. 滨海文旅深度融合特色的休闲旅游度假中心

深度挖掘海洋文化，着力推进文化、科技与滨海旅游的有效融合。立足胶州湾国家级海洋公园、韩家民俗村、女姑山等旅游资源基础，进一步整合利用海湾、海岸线、沙滩、海岛等资源，以海洋文化遗产为核心构建旅游吸引物体系，推进文旅融合，打

造胶州湾自然与人文一体的山海景观特色名片，打响城阳滨海旅游品牌。着力在海洋文化休闲旅游、商务会展旅游等方面取得突破，形成一批具有特色的旅游精品，构建具有国际先进水平的旅游产业体系，将城阳建设成为青岛乃至全国滨海休闲旅游度假中心之一。

4. 海洋健康产业聚集区

聚焦具有重大临床需求的生物医药和生命健康尖端技术，着力引进发展海洋生物制药及酶制剂、海洋肽蛋白等高端生物医药企业，同时推进青岛益青生物科技股份有限公司、青岛固德励健生物技术有限公司等企业转型升级，不断提升海洋药物与生物制品产业规模与效益，打造具有国际影响力的海洋药物与生物制品产业体系。发挥青岛海洋食品营养与健康创新研究院、青岛特种食品研究院、青岛鳕花胶食品科技有限公司等资源优势，并加大力度引进功能性健康食品行业领域科研平台和社会力量，推动产学研用协同创新，力争在推动大健康产业发展方面走在前列，为加快建设青岛内联外通的中央活力区增效赋能。

四、发展目标

（一）总体目标

1. 海洋经济总量显著提升

“十四五”期间，到 2025 年，海洋经济增加值占地区生产总值比重达到 24%以上。

专栏二

测算依据:

1. 《青岛市城阳区新旧动能转换“海洋攻势”作战方案（2019—2022年）》到2022年，海洋攻势取得决定性胜利，海洋产业发展量质齐升，海洋经济规模提升结构优化，海洋生产总值年均增长15%以上，海洋经济总量达到254亿元。

2. 《山东海洋强省建设方案》：到2022年，海洋生产总值年均增长9%以上，占地区生产总值的比重达到23%左右；到2028年，全省海洋生产总值3.87万亿元，占地区生产总值的比重达到26%左右。

3. “十三五”期间，青岛市海洋经济年均增速达到13.3%。2019年城阳区海洋生产总值193.7亿元（《城阳区海洋发展工作年鉴（2020）》），占城阳区生产总值19.88%（根据青岛市统计局公布的2019年各区市GDP计算）。

4. 如果按照“海洋攻势”作战方案，2022年时海洋经济总量达到254亿元，以15%增长，2025年经济总量预计达到385亿元。

2. 海洋经济空间布局进一步完善

以现有海洋产业基础为依托，以合作竞争的互动机制为基础，充分发挥产业集聚优势，按照“一核六星，双轴联动，三带绿楔”的空间布局推进特色优势产业集群日益壮大。

3. 海洋科技创新能力进一步增强

围绕科技进步促进海洋产业转型升级,进一步增强海洋科技创新能力,搭建科技交流平台,举办特种食品与技术需求对接大会等活动。在“十四五”期间,力争建设规模适度的海洋科技人才队伍,在海洋科技贡献率方面实现突破。

专栏三

1.《全国科技兴海规划(2016-2020年)》:在具体规划目标上,规划提出,到2020年,中国海洋科技成果转化率达到55%,海洋科技进步对海洋经济增长贡献率超过60%,海洋高端装备自给率达到50%。

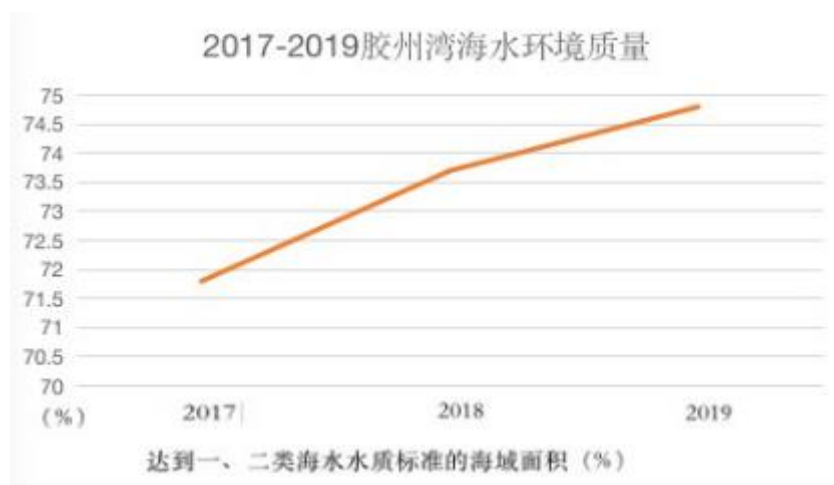
2.《我国海洋科技进步贡献率测算》(论文):2009—2017年我国海洋科技进步贡献率为53%。

3.《国家海洋创新指数报告2016》:2015年全国海洋科技进步贡献率达到64.2%,海洋科技成果转化率达到50.4%。

4.《国家海洋创新指数报告2019》:2017年海洋科技进步贡献率达到63.5%,海洋科技成果转化率稳定在50.0%。

4. 海洋生态环境持续改善

“十四五”期间,胶州湾水质优良比例不低于75%。近岸海域浮游生物和大型底栖生物的生物多样性,群落结构基本保持稳定。到2025年,入海河流基本消除劣五类水体,海洋生态红线区内入海直排口污染物排放达标率达到100%;控制2025年排入胶州湾总氮排放总量在2020年基础上削减10%,总磷排放量在2020年基础上削减8%。



专栏四

1. 《青岛市城阳区新旧动能转换“海洋攻势”作战方案（2019—2022年）》:

（1）海湾整治。到2022年，胶州湾水质优良比例保持70%以上。

（2）污染防治。到2022年，省控以上河流达到功能区要求，重点入海河流消除劣Ⅴ类。

2. 《城阳区海洋与渔业工作年鉴》（2018）

2017年城阳区渔业水域水质良，沉积物达到《海洋沉积物质量》第一类标准，3条河流基本符合Ⅳ类地表水标准。

3. 《城阳区海洋与渔业工作年鉴》（2019）

2018年监测区域为城阳区管辖海域和入海河流，共设14个监测站点，监测内容为海水水质、沉积物和河流水质等3项，目前已完成三次渔业水域环境质量监测与评价工作，

水质指标基本达到《海水水质标准》第二类标准，沉积物达到《海洋沉积物质量》第一类标准的要求。

5. 海洋综合管理显著优化

建立各级政府、多部门共享的海洋基础信息数据库，提高协同工作效率。每年至少进行 1 次海洋综合管理专业技术培训，提高管理服务质量。

（二）目标分解

1. 产业融合目标

到 2025 年，以海洋与科技、金融、文化等领域的融合发展，催生新兴业态，改造升级传统产业，培育壮大战略性新兴产业，海洋高新技术产业产值占海洋经济总产值的比重达到 50%。

专栏五

1. 《青岛市“海洋+”发展规划（2015-2020）》：到 2020 年，海洋高新技术产业产值占海洋经济总产值的比重达到 45%。

2. 《城阳区十三五规划》：高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重，“十二五”完成 48.1%。

2. 创新发展目标

到 2025 年，海洋科技自主创新建设取得明显成效，新引进和建设海洋高端研发机构 6 家。海洋科技服务能力大幅度提升，海洋特色创客蓬勃发展，储备充足的海洋人才，新增海洋高端创新人才 10 人以上，形成全国领先的海洋技术转移转化服务体系，

海洋领域技术合同交易额累计达到 1.5 亿元。

专栏六

《青岛市城阳区新旧动能转换“海洋攻势”作战方案（2019—2022 年）》：

（1）招才引智。到 2022 年，新增涉海高端平台 4 个，海洋人才总量超过 5000 人，新增海洋高端创新人才 10 人以上。

（2）成果转化。到 2022 年，前沿引领性技术达到 10 项；海洋技术合同交易额超过 1 亿元，海洋科技成果技术交易额年均增长 20%以上。

3. 集聚发展目标

到 2025 年，基本形成海洋经济集聚发展新格局，城阳区对全市海洋生产总值的贡献达到 10%左右，区内海洋科技人才占全市海洋科技人才的比重达到 10%以上；引进或培育 4 个产值超 10 亿元的海洋企业。

专栏七

测算依据：

1. 《青岛市城阳区海洋发展局 2020 年工作总结和 2021 年工作打算》：截至目前招引投资 100 亿元以上涉海大项目 2 个，投资 50 亿元以上涉海大项目 5 个。

2. 《青岛市城阳区新旧动能转换“海洋攻势”作战方案（2019—2022 年）

(1) 到 2022 年，本地营业收入过 10 亿、30 亿、50 亿元涉海企业分别达到 2 家、2 家、1 家以上，涉海企业上市数量突破 3 家。(2) 推进海峡两岸文化创意园建设，建设特色商街海峡两岸创新创业产业园。

3. 《山东海洋强省建设方案》：到 2022 年，海洋生产总值年均增长 9%以上，占地区生产总值的比重达到 23%左右；到 2028 年，全省海洋生产总值 3.87 万亿元，占地区生产总值的比重达到 26%左右。

4. 《城阳区海洋发展工作年鉴》(2020)：2019 年，全区完成海洋生产总值 193.7 亿元。

5. 《2019 年青岛市城阳区国民经济和社会发展统计公报》：2019 年城阳区实现生产总值（GDP）1121.83 亿元（含原红岛经济区）。

6. 《青岛市“海洋+”发展规划（2015-2020）》：到 2020 年，基本形成海洋经济集聚发展新格局，“一谷两区”对全市海洋生产总值的贡献达到 60%左右，海洋科技人才占全市的比重达到 65%以上。

4. 开放合作目标

到 2025 年，把城阳区打造成青岛全球海洋中心城市建设的排头兵，助力城阳建设青岛内联外通的中央活力区。完善产业政策体系，加强海洋产业投资合作，积极参与全球海洋经济治理体系，打造全面开放深度合作的新局面。

（三）目标实施战略步骤

1. 需求牵引

面向海洋产业转型升级需求，以前沿技术创新和战略性新兴产业发展为牵引，把海洋经济的提质增效放在更加突出的位置，着力解决制约产业发展的创新链、产业链和应用链等瓶颈问题，优化发展环境和资源配置，推动传统海洋产业开发方式转变，逐步实现绿色、低碳的生态化发展和高端化发展。

2. 创新驱动

准确把握全球海洋科技发展趋势，加大创新工作力度，整合国内外涉海创新资源，壮大创新人才队伍，优化创新生态，加强自主创新，建设创新载体和公共平台，突破关键技术和关键环节，提高科技成果转化能力，强化城阳区海洋科技地位，推动海洋科技与经济的深度融合。

3. 产业联动

加强海洋产业创新平台、创新载体建设，提升产业支撑。形成一批有核心竞争力的企业和产业集群，优化产业链，培育和壮大若干特色明显、优势突出的产业园区，形成海洋经济增长新动力。

第三章 产业发展规划

从城阳的海洋产业发展来看，城阳的传统海洋产业具有较强的发展基础，但也面临着转型升级的难题，寻求新的增长突破点，发展新业态，大数据、互联网与海洋产业的融合与创新，成为海洋传统产业进一步发展的思考点。海洋新兴产业逐步发展起来，虽然增速明显，但体量小带动作用不明显，最为突出的是海洋新兴产业链较短，产业链前端的产品设计能力与技术领先优势不明显，产业链后端的产品应用场景构建不足等问题，限制了海洋新兴产业推动经济高质量发展的能力。必须促进海洋产业绿色转型发展，解决海洋生态修复、海洋生态保护的矛盾，推动城阳海洋产业高质量发展。因此，在“十四五”规划期间，针对城阳海洋产业发展中的问题与难点，依据城阳海洋产业发展的现状，从转型升级、创新优先、绿色发展角度入手，以“精、深、美”（创新、融合、绿色）为核心，对城阳海洋产业发展思路进行规划设计。

一、提升优化传统海洋产业

在“十四五”期间，城阳区海洋第一产业以高标准、高水平、持续性的投入，将一产做精做细，打造海洋一产的新增长点，打造全国同行业最强竞争力。推动智慧海洋渔业发展，整合渔业资源，采用“陆海接力，工厂化运营”模式，重点发展陆基养殖、苗种养育等产业。利用工业互联网平台赋能海洋渔业，构建现代海洋渔业产业链条，以集约化、智能化，助力海洋渔业发展的新

旧动能转换。

（一）海洋绿色养殖业

提升渔业品牌知名度和影响力，推进形成绿色生态养殖模式。以青岛市“蓝色粮仓”建设为目标，积极推动“工厂化养殖”，加大新型海洋渔业投入，调整渔业产业结构，发展高效、生态、品牌渔业。培育优质鱼类品种，丰富旅游季节、休渔期对鲜活、高端鱼类的市场供给。提高养殖设施和装备水平，改善养殖环境，加快推进养殖尾水处理。减少水产养殖用兽药投入。加大产地水产品质量安全监督抽查和风险监测力度。

（二）水产品精深加工业

鼓励渔业企业加强与“一带一路”沿线国家及上合组织成员国在生产、贸易等方面的合作。推进水产品加工向深加工、品牌化转型，加强与国内养殖渔场的联系。提升水产品加工的附加值，针对国内市场需求做出调整。建立水产品加工及贸易中心，对接青岛的冷链物流基地，集水产品拍卖交易、冷链物流、加工配送为一体的海洋渔业经济体。

（三）互联网渔业

整合城阳的海洋渔业资源，推动符合标准和要求的水产品加工企业加入海尔卡奥斯工业互联网平台，利用互联网技术加快现代海洋渔业的发展。建立工业互联网应用标准，搭建平台、信息共享、个性解决方案等，构建城阳一产工业互联网平台。通过平台打造全链条、网络化、可追溯、高效率现代海洋渔业综合服务

平台。城阳是胶东的交通枢纽、面临胶州湾，积极引进与工业互联网相关的大数据中心、数字化的处理中心，通过工业互联网平台赋能海洋渔业，打造服务于胶东一体化经济圈的海洋渔业智慧中心。

专栏八：海洋传统产业的“智慧型”发展的重点项目

陆基工厂化养殖基地项目：在海洋绿色养殖的背景下，积极推动“工厂化养殖”模式，引进具有知名度的，拥有先进工厂化水产养殖技术的企业，解决陆基工厂养殖中的技术与设施问题，提升海水绿色养殖的规模。

优质海洋水产种苗业中心：针对刺参、金乌贼、海水鱼、牡蛎等品种进行良种筛选繁育，提升育苗企业的规模化水平，加强企业与科研院所合作，打造“研发-中试-推广”育种体系，聚集形成省级海洋水产品育种集聚地。

优质水产品交易中心：打造干贝、干虾等干货水产品的交易拍卖中心，打造海参、扇贝、牡蛎等期货交易中心。

海洋一产互联网平台：建立工业互联网应用标准，搭建平台、信息共享、个性解决方案等，构建城阳一产工业互联网平台。通过平台打造全链条、网络化、可追溯、高效率现代海洋渔业综合服务平台。

二、推动海洋战略新兴产业“链式”发展

依托城阳的区位优势，将强大的海洋制造业转化为发展新动力，成为青岛市海洋经济发展的“核心引擎”。“双循环”新发展

格局下，城阳应将现有海洋新兴产业链与全国的海洋产业链相互融合，还要不断拓展国际视野，加强与国际产业链条的对接与衔接。加快创新链与产业链相融合，提升海洋新兴产业前端设计能力，攻克关键技术获得技术领先优势，筑造海洋新兴产业的“领军性”产业。

（一）海洋高端装备制造业

城阳的涉海装备制造业相对集中且具有一定的基础，但集聚效应不明显。打造具有强聚集效应的海工装备产业，同时与西海岸、董家口、即墨三大产业集群错位发展。对照全国海洋新兴产业发展链条，将船舶配件制造、海洋仪器制造与重点发展的 LNG 船和豪华游艇等高附加值的产业对接起来。开展质量品牌建设，提升企业的科技创新能力和企业核心竞争力，培育一批龙头企业，培育形成具有核心竞争力和自主品牌的产业集群。

（二）海洋风电装备制造业

打造城阳“领军性”的海洋新兴产业，牢牢占据产业前端，逐步加强城阳在海洋领域的影响力和带动力。培育一批具有发展前景，且具有强大带动作用的海洋新兴产业，且形成具有影响力的发展范式。选择海洋风电产业为突破口，吸引和招商海洋风电产业链条上的企业，联合青岛优越的科研资源，抢占风电装机设计前端，以及依据海域环境进行海洋风电设计布局等，以“领军性”产业发展构筑城阳海洋经济发展的“核心引擎”。

（三）深海探测装备制造业

向深远海发展，是目前海洋经济发展的主题。大力发展深远海环境观测、监测和勘探装备设计制造，积极引进与无人船舶、水下机器人、深远海探测相关的企业，打造城阳海洋探测装备制造产业园。设立海洋探测装备技术研发平台，引进大型科学试验装备，设立海洋仪器装备试验场域等，为海洋仪器研发提供充足的条件。打造中小企业创业创客空间，紧跟深远海勘探技术、特种船舶以及水下机器人等前沿课题，鼓励城阳传统海洋装备制造企业、中小创新企业、科研机构和拥有先进技术的大型企业合作，促进研发成果共享，提升科技成果转化率。鼓励城阳企业积极参与军民融合发展战略，积极探索军工民用的模式，探索军民融合发展的路径，推进城阳海洋仪器装备制造业的高质量发展。

（四）海洋生物制品制造业

依托“蓝色药库”开发计划，积极争取在城阳建立各类实验室和工程中心，壮大海洋糖类药物、海藻生物医卫材料、海洋生物制品等的发展。发展以覆盖海洋食品、海洋保健品、海洋药物研发的水产品加工贸易全产业链，加快海洋生物制品的规模化发展，重点打造一至两个海洋生物制品产业集群。加强创新链和产业链的对接，做好补链、强链、增链，以高端优质的海洋生物制品助推市场活力。对接发挥海洋生物制品产业联盟功能，加大对具有自有知识产权的中小企业的培育，吸引国内外知名生物医药企业的落户。

专栏九：新兴海洋产业“链式”发展重点项目

水下机器人配套制造产业集群。依据涉海设备制造业，承接水下机器人的外壳、发电机等相关的配套产业。依托海洋化工工业的发展，加强船舶涂料等向水下机器人外壳涂料转变。依托水下机器人制造打造高端制造业产业园。

海洋风电设计研发中心。依托城阳强大的中车等大型集团，集中攻克研发海洋风电的电机的核心技术，机组组装技术。解决不同海洋环境，尤其是与海洋牧场等融合的海洋风电的场域布局与设计问题。

深海探测装备产业。在城阳的海工装备产业中，将海洋探测装备制造的相关企业进一步集中，形成深海探测装备体系“园中园”集聚中心。

海洋生物制品产业园。设立一个海洋生物制品实验中心，依据海洋糖类、海洋藻类等为原料，加强海洋生物制品的研发。建立一个海洋生物产品检测中心。制定海洋生物制品标准，加强海洋生物制品的检验检测。引进海洋生物制品产业企业，形成海洋生物产业园。

三、做大做强海洋第三产业，探索海洋发展新业态

新科技、新技术成为推动海洋产业转型升级的新动能。大力发展海洋现代服务业，提升整个区域的海洋服务业水平，营造良好的营商环境，构建共生的产业生态，优化海洋产业发展的外部环境。海岸带保护与修复是区内重要的任务，也是海洋产业转型

发展的重要切入点，共享海洋生态文明建设成果，为海洋经济高质量发展提供保障。

（一）海洋现代服务业

目前全省海洋产业发展都到了转型升级的关键节点，海洋新科技、新技术成为发展的瓶颈。提升海洋创新能力，以创新驱动引领海洋产业发展成为趋势。建设一批重要地创新平台，城阳区要加快自己的科创步伐，积极对接国家需求设立各级海洋创新中心。加强与港口、航空的协同配套，整合区内优势资源做好布局，搞好综合配套建设。加强与青岛市的冷链物流、国际贸易的对接，构建与东盟、日韩的联动机制。加强海洋经济发展要素的优化配置，围绕海洋服务业发展和现代管理需求，积极推进人才队伍建设，激发创新活力，发展开放型海洋服务业，提高海洋服务业的国际竞争力。

（二）打造胶州湾渔港经济

加大管理与资金投入，提升渔港生产和生活辅助设施配套水平，加强渔船管理，治理沿岸渔港淤积等问题。推进渔港布局调整，提升渔港管理规范化智能化水平，发展红岛渔港、西大洋西渔港、宿流东渔港等渔港，推动以水产品加工、水产品商贸、休闲渔业等为特色的渔港经济发展。

（三）胶州湾滨海动感文旅产业带

依据城阳的交通优势，在红岛打造滨海旅游核心带，借助海岸带修复工程、渔港整修工程等，在滨海地区，将海洋文化、海

洋生态、海洋活动紧密联系起来，形成滨海文旅产业带。加强夜间经济、周末经济发展，充分发挥旅游资源，提高旅游业发展水平，打造集“游玩、购物、餐饮、休闲、娱乐”于一体的旅游核心区。打通“河海山”的海洋文化要素，通过大沽河、白沙河加强城阳区旅游景点的串联，推出“河海山”旅游精品路线。进一步发掘利用女姑山资源。进一步推动“城旅一体，主客共享，全域发展，居旅相宜”的全域旅游发展格局。挖掘具有地方特色的海洋文化，推动新业态、新模式的发展，促进海洋旅游产业与其他产业的深度融合。

专栏十：海洋三次产业“融合”发展

海洋科技新城项目：规划流亭城市“增量”空间，打造集研发中心、创新中心、运营中心、产业基地为一体的海洋产业“核心引擎”，深耕海洋一产，撬动海洋二产，拉动海洋三产，通过智能化、云计算、物联网等，构建海洋三次产业“融合式”发展中心。

“滨海休闲美食城”项目：打造从渔港到餐桌，集海鲜产品观赏展示、海洋生物科普、海鲜美食体验制作为一体的青岛高端海鲜美食城；将胶州湾打造北方吃喝、购玩“滨海休闲美食城”。

胶州湾夜间经济项目：借助夜间经济的发展，在胶州湾布局无人机表演、光幕表演等项目，海上烟花项目等。将节假日庆祝、商业宣传等融合为一体。

河海文旅一体项目：以方特为中心，建立文旅一体化产业园。加强体验式旅游项目，建造海洋文化、科技体验馆，建造海战公园等。沿着海洋生态廊道，打造水上游览项目。

康养小镇项目：以正在建设中的中国首所康复大学为中心，着力打造国家级多功能创新集成性高端人才培养平台，集聚医药卫生和大健康产业智慧与资源，带动康复、疗养、健身、旅游等相关产业集群发展。

渔盐民俗文化传播谷：立足城阳区渔盐民俗等优秀传统文化资源，发挥韩家民俗村等优势，打造全国闻名的渔盐文化教育普及中心。

（四）海洋生态产业

以“保护、修复、提升”为原则，借助城阳海岸带修复与保护的契机，以海洋生态文明建设成果共享为目的，加强海洋公共事业的投入与发展。以“政府主导、企业管理、公众参与”的模式，在城阳区海岸带修复与保护过程中，加强民众的参与度，集海洋生态保护、海洋环境体验、科普教育于一体。借助“海洋宣传日”“青岛海洋节”等重要环境纪念日等组织相关的科普教育活动，增加民众、学生等对于海洋生态文明建设的认知，以及参与海岸带修复与保护的积极性。建设大沽河-沿海-白沙河的生态走廊，建成城阳的生态客厅，深化智能化、科学化、精细化管理，以海洋公共事业为大美城阳建设贡献力量，实现海洋生态文明建设成果共享。

专栏十一：绿色海洋产业“共享式”发展重点项目

优质海洋水产品服务平台。以优质水产品交易中心为核心，针对咨询、法律、质检等，提供一站式服务。培育相关专业人才、提供管理培训、相关技术引进等相关服务。

城阳工业互联网平台。借助海尔卡奥斯工业互联网平台，打造区域工业互联网平台，以工业互联网赋能城阳海洋产业发展，整合海洋产业要素、人才、科技、信息、资金、市场，同产业价值链、创新链、产业链互联互通，以高效、智慧的协同运作，构建共生产业生态。

沿岸海洋环境与气候监测平台。借助现有海洋环境与气候监测网络，以及根据海洋经济发展需要新增监测点（站），构成沿岸海洋环境与气候监测网，实时掌握和发布海洋经济区域内的海洋环境与气候数据，为海洋生产、海洋文化旅游及休闲康养等活动提供及时、迅捷服务。

海洋生态修复体验馆项目。建立海洋生态资源电子展览，让大众对海洋生态资源了解更深入。海洋生态修复治理的可视化，提升大众对于生态修复的认同感与参与感。举办海洋生态相关的固定活动，加强学生、公众的科普教育。

大沽河-沿海-白沙河的生态走廊项目。以大沽河、白沙河两条入海河流、以及城阳的沿海带，建立生态走廊。将海岸带修复的成果与城市共享，打造城阳的大美生态客厅。

四、发展海洋高新科技产业及海洋科技平台服务业

智能化、信息化的推动逐步打破了海洋三次产业之间的界限，将海洋三次产业更加紧密地联系在一起，海洋三次产业融合式发展逐步成为趋势。城阳海洋三次产业发展成熟，传统产业、新兴产业皆有一定集聚发展的趋势，海洋一产、二产、三产联系紧密，“融合式”发展已在进程中。探索海洋三次产业融合发展，是进一步整合城阳海洋资源，打造海洋产业“核心引擎”的关键所在。

（一）争创海洋科技新城

与机场片区规划衔接，争创海洋科技新城。通过新城打造拉近城阳与青岛在空间上的联通与联动。城阳区深耕海洋一产，撬动海洋二产，拉动海洋三产，借助海洋科技新城的建设，通过智能化、云计算、物联网等，构建海洋三次产业“融合式”发展中心。依据城阳的涉海设备制造业、海洋仪器制造等新兴海洋产业为基础，在进一步拓展产业链的基础上，加强海洋现代服务业、海洋新能源和海洋生态环保等产业的布局，并以研发中心、创新中心、运营中心、产业基地等组建海洋产业“核心引擎”。

（二）海洋产业数字化转型升级

积极推动海洋产业数字化转型升级，大力促进大数据、人工智能、互联网与海洋产业的融合与创新，形成具有“四新”特点的海洋产业在城阳区集聚发展。建立海洋产业共享大数据平台，以数据集中和共享为途径，打破信息壁垒，实现海洋产业的高效化发展。以平台型产业组织来构建产业生态，整合海洋产业要素、

人才、科技、信息、资金、市场，同产业价值链、创新链、产业链互联互通，以高效、智慧的协同运作，构建共生产业生态，提升整体海洋产业核心竞争力。如建立智慧水产电商销售平台，将“生产-加工-销售”信息整合，帮助买卖双方自动配对，并根据订单实现最优物流匹配，实现食品安全的全程可追溯。

（三）海洋科技平台服务业

充分整合、优化城阳区现有的科技资源，加快建设一个社会化、网络化、专业化，多功能的“一站式”的海洋科技创新公共服务平台，立足于城阳，服务青岛，辐射全国，成为推动青岛市全球海洋中心城市建设的核心推手与排头兵。

海洋科技创新公共服务平台建设主要包括海洋科技信息资源共享服务、海洋高新技术产业技术创新服务两个子系统及海洋科学数据资源共享、海洋科技文献服务、海洋科技资源共享、海洋科技管理信息服务、专利与标准服务、海洋科技创新政策法规服务、海洋科技产学研合作与成果转化、海洋检验检测服务、海洋科技协同创新实体服务、海洋科技产品配套信息服务等子平台。在功能上主要为海洋工程高端装备产业、现代海洋航运技术产业、海洋生物医药技术产业、海洋高新技术材料产业、现代海洋渔业养殖加工技术产业、海洋环保设备产业等海洋高新技术产业集群发展等提供公共性服务。

五、大力发展海洋金融服务业

探索成立城阳区海洋发展基金、海洋创新基金、海洋高新技

术产业培育引导基金等海洋发展基金平台。通过政府平台公司投入引导社会资本跟进，带动海洋高新技术项目引进、海洋高新技术产业规模培育和海洋类金融服务平台建设，到“十四五”末，城阳区海洋金融服务业得到全面发展。

第四章 城阳区海洋经济文化空间布局设计

一、总体空间布局思路

“十四五”是青岛全力推进经略海洋攻势、争创全球海洋中心城市、励精图治的关键时期，更是进一步贯彻落实习近平总书记关于海洋强国战略重要论述和对青岛工作重要指示要求的践行期。当前，习近平总书记对青岛海洋经济发展提出更高要求，山东海洋强省战略也进一步强调青岛的龙头引领作用；加上胶东经济圈一体化发展部署、自贸区和上合示范区两大国家政策平台叠加、黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，这都为青岛创造出海洋经济发展新合力，为城阳区海洋经济文化发展带来机遇和挑战。因此，城阳区要紧跟青岛市经济和社会发展的需求，依托良好的发展机遇，优化海洋经济空间布局，推动海洋产业提质增效，加强海洋生态文明建设，充分利用区位优势，加快建设现代海洋产业体系，通过城阳区海洋经济高质量的“小循环”带动更广范围的“大循环”，为促进青岛充分发挥连接南北、贯通东西的“双节点”作用、形成青岛海洋经济发展新格局发挥应有作用，助力于青岛城市竞争力的跃迁。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，按照山东省建设海洋强省部署安排，坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、山东自由贸易试验区、上合组织地方经

贸合作示范区等国家战略机遇，贯彻青岛市海洋经济高质量发展要求，着力加强海洋自主创新能力，实现绿色转型发展，优化海洋产业结构，促进区域经济协调发展，提高海洋资源开发能力，加强海洋环境保护和海洋生态文明建设，立足区域海洋优势特色，扩大海洋领域高水平对外开放，加快海洋特色园区建设，形成“一核六星，双轴联动，三带绿楔”空间布局，实现整个城阳区“一区引领、多园支撑、城区联动、深蓝布局”，努力在全市海洋经济发展中走在前列，为建设海洋强国、海洋强省做出更大贡献，积极致力于青岛创建全球海洋中心城市，推动青岛市海洋经济高质量发展。

二、空间布局遵循原则

第一，坚持陆海统筹、协调发展。坚持陆海统筹和区域联动，提高海洋经济辐射带动力。规划协调城阳区海洋经济发展区域，合理配置海洋生产要素及资源，既要集中培育一批引领海洋产业发展的大型企业，打造重点海洋产业基地，也要结合地区优势，通过海洋产业的合理布局，统筹陆海在空间布局、产业发展、基础设施建设、资源开发、生态保护等方面协同发展，既要发挥比较优势，突出发展特色，又要融合发展，注重与青岛以及山东省其他专项规划的衔接，形成优势互补和良性互动，推进形成全方位、多层次、广覆盖的协调发展新格局。

第二，坚持开放合作、共享发展。坚持海洋经济全球发展观，秉承开放包容、互利共赢的理念，通过空间规划，推进涉海企业

与“一带一路”沿线国家和地区合作，深化与日韩交流合作，积极融入“西联中欧亚、南通东盟南亚、东接日韩亚太”的“一带一路”互联互通合作共赢的大通道，致力于青岛创建海洋命运先行示范区，融入全球海洋发展。

第三，坚持绿色发展、生态优先。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，牢固树立发展与保护相统一的理念，高度重视海洋生态文明建设和海洋污染防治，保护海域生态环境和海洋生物多样性，有序开发利用海洋资源，促进海洋生态产品价值实现。通过空间规划聚焦高质量、供给侧、智能化深度发力，推动海洋经济发展方式从规模扩张向提质增效转变，服务功能从完善齐备向优质高效转变，以高质量发展为主线，推动海洋资源集约高效利用、生产管理现代化、服务高效化。

三、海洋经济文化空间布局

立足城阳区海洋自然、文化、生态资源分布特点，依据不同街道区域的资源比较优势和环境承载能力，结合城阳区行政区划和海洋经济社会发展水平，综合考虑城阳区现有海洋文化和经济发展的现状以及海洋生态环境保护的现状，将城阳区海洋经济文化发展规划为“一核六星，双轴联动，三带绿楔”的空间布局，统筹海陆资源，促进各街道之间协同和互撑，集合旅游、港口、服务、科研、环保和文化等于一体，打造旅游设施完善、蓝色高端产业与现代服务业发达、城市与海湾和谐共融的，见证城阳区海洋历史文脉传承和海洋经济繁荣崛起的精品活力区。

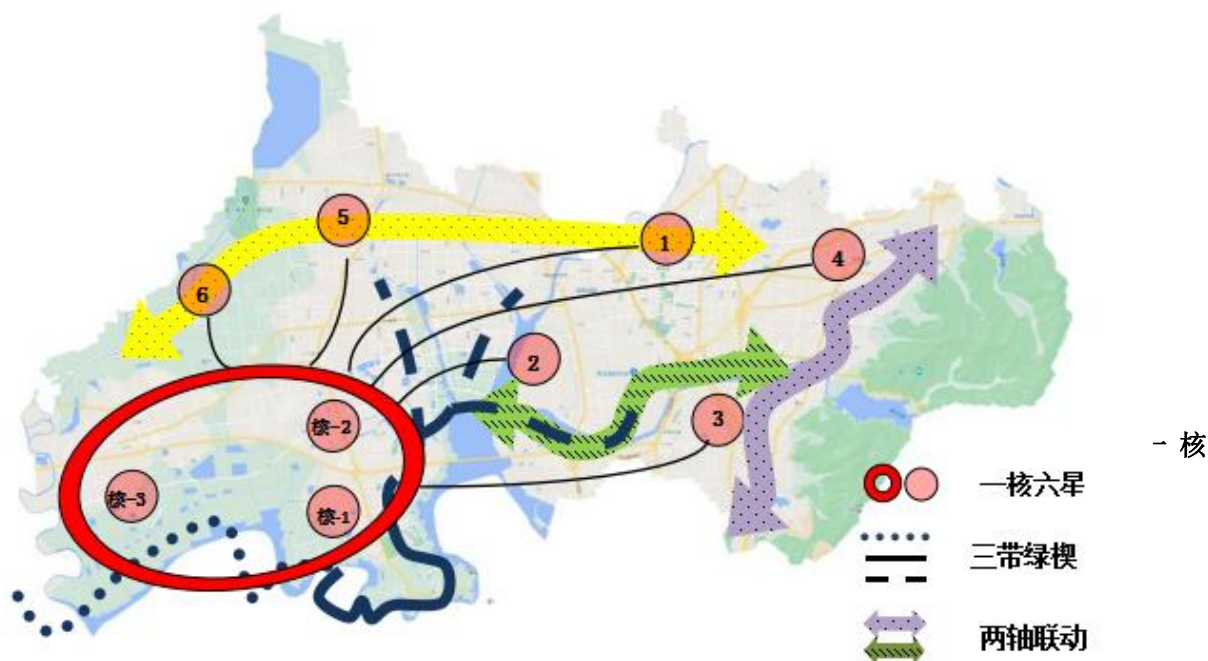


图 1 城阳区海洋经济文化规划图

（一）“一核六星”

是指以红岛产业组团为核心（包括红岛旅游度假产业组团、高新技术产业组团、河套生态旅游及滨海商务产业组团），辐射串联城阳现代海洋服务产业、流亭海工装备产业组团、夏庄海洋休闲旅游和智慧产业组团、惜福海洋生物医药与康养产业组团、棘洪滩海洋科技及文创产业组团、上马现代海洋服务业和海洋生态农业组团 6 大产业组团协同发力的海洋产业发展布局规划。

核心：红岛产业组团：包括红岛旅游度假产业组团、高新技术产业组团、河套生态旅游及滨海商务产业组团三部分组团内容，三个组团区在借助各自资源禀赋条件优势发展海洋产业的同时，也要共同凝聚起来做好城阳区南线沿海的海岸带修复工作。

具体区域规划如下：

核-1：红岛旅游度假产业组团。要持续做高做强红岛产业片区，坚持科技型、人文型、生态型发展，承载市级文化休闲、旅游服务功能，通过各类公共设施提升地区吸引力，带动北岸城区的公共服务能力。充分挖掘和利用红岛的渔盐文化、民俗文化，依托韩家民俗村、木质渔船制造技艺等特色资源和优势，发展以传统民俗海洋文化产业为主的项目，大力发展文化创意等海洋文化产业功能，同时依托红岛蛤蜊养殖区、红岛休闲渔村、冒岛等资源，发展以渔村生态观光、渔家乐、休闲渔业、海岛游、游艇参与体验项目为主的滨海旅游体验业项目，壮大海洋文化旅游产业园区，加快打造公共服务、人文科教、旅游度假的综合性产业组团。

核-2：高新科技产业组团。做大高新海洋科技产业园区，重点发展高新技术研发、生产、创新药物研发、医疗器械及高值耗材、康复医疗及海洋文化创意产业等相应生活配套产业。持续推进国家高新区创新驱动发展示范工程建设，充分利用蓝色生物医药产业园孵化中心、国家海洋技术转移中心和国家大学科技园等蓝色创新平台体系，以及青岛工业技术研究院、国际石墨烯创新中心、国家留学人员创业园等蓝高新企业孵化、培育载体，提升蓝高新产业的发展创新能力；突出产业发展重点。重点发展海洋生物医药、海洋装备制造、海洋信息服务、水下机器人、石墨烯新材料等蓝高新产业，推动国际海洋装备科技城、蓝色生物医药

科技园、石墨烯产业园、机器人产业园等蓝高新产业园区的建设和利用；创新蓝高新产业发展模式，完善蓝高新产业集聚发展示范区，加快完善中学教育、市民健康中心等市级重大公共设施建设，利用传统海洋文化产业资源，发展现代海洋文化产业，产城融合发展进入更高阶段。

核-3：河套生态旅游及滨海商务产业组团。海岸地带为生态环境敏感区，首先应加强生态环境保护和修复，同时发挥临近前湾港的区位优势，以青连铁路建设为契机，整合海陆空资源，发展推动青岛市国际化发展的物流配套产业集群、滨海商务产业及配套综合服务功能；修复湾底湿地，依托大沽河河口湿地、少海湿地公园，开展湿地生态旅游产业，建立湿地生态修复及水生生物救护中心，同时可开发海上湿地观光、海洋生态科考教育等生态旅游产品。

1. 城阳现代海洋服务产业。依托于城阳街道的整体规划基础，通过化工企业搬迁、自然环境修复和环境品质提升，着重发展滨海休闲娱乐、海洋公共配套服务、现代海洋服务业为主的产业功能。壮大青岛特种食品研究院，争创“国家特种食品技术创新中心”，打造国内一流的特种食品“政产学研金服用”各要素齐全的产业园区。在城阳街道东部，依托科研创新、高端服务等特色，通过城阳中心区东部中小海洋服务业聚集发展区的形成逐步打造城阳现代海洋产业创新服务综合体，建设形成具备海洋产业研发基地、现代海洋产业创新创业、公共科技服务、展览展示

等功能的综合体，为城阳区海洋产业创新发展提供更便捷、精准、高效的创新服务，与城阳区其他街道共同形成产业创新体系完善、创新能力突出、成果转化迅捷、供需对接高效的产业创新生态体系，推动城阳区现代海洋产业实现创新发展和高质量发展。

2. 流亭海工装备产业组团。建设流亭海工装备产业集聚区，在产业门类上重点发展海运冷冻集装箱制造、海洋油气开发装备制造、船舶和海洋工程配套装备制造、海水淡化与综合利用装备制造等，设立设备或原材料集中采购结算平台、技术交易平台等服务业平台，构建海工装备产业发展全产业链，形成城阳海工装备产业发展生态圈，推进建设青岛浩大科技产业园，以滨海旅游为主导，借助“一带一路”国际商贸与文化合作区推动海洋文化交流合作，加强海洋公共服务体系建设，打造为集休闲娱乐、公共服务等功能于一体的复合型滨海生活新城，促进环湾区域能级提升。

3. 夏庄海洋休闲旅游和智慧产业组团。以产业融合为目标，重点发展滨海旅游服务、海洋智慧产业等产业，打造环境优美、配套完善的城阳东部宜居宜业宜游的综合性城区；结合片区企业升级改造，利用夏庄智慧产业生态城，重点发展涉海精密仪器制造、海洋高端设备制造、海洋数字经济、海洋电子信息、海洋数字智慧科技等产业，形成夏庄北部新型海洋产业发展集聚区，推动“智慧海洋”的建设与发展。

4. 惜福海洋生物医药与康养产业组团。发展以海洋休闲旅

游、海洋文化创新、健康养生为特色的产业，打造配套设施完善的滨海生态居住片区、海洋医药和康养研创结合的特色功能区。着重建设高端海洋产业园，研究发展海洋生物医药、海洋食品、海洋新材料、海洋高端装备等产业，打造海洋产业知名品牌，吸引海洋生物医药龙头企业入驻，力争形成青岛海洋三产融合发展先导区。

5. 棘洪滩海洋科技产业组团。以科技促进棘洪滩海洋经济高质量发展，发展海工装备制造、涉海新材料的科技创新与研发、技术转移与孵化，科技成果产业化应用与服务等，打造棘洪滩成为城阳海洋科技创新基地。

6. 上马现代海洋服务业和海洋生态农业组团。做强海洋绿色养殖业、苗种业和海洋水产品加工业，壮大海洋药物和生物制品业。大力发展海洋生态农业，利用上马智慧生态旅游特色小镇，在保护桃源河生态湿地区的同时，推进共建智慧农业研究院。加大对国家级滨海盐碱地稻作改良暨智慧农业应用示范基地、以及华为智慧农业全球联合创新中心的优势资源的利用，全面打造城阳西部智慧农业引领区，促进上马农业高质量发展。同时，打响“海水稻、民宿、小海鲜、剪纸”四张特色名片，发展“终端型、体验型、智慧型”涉海新产业新生态，打造“湾北上马”智慧生态旅游目的地。

（二）“双轴联动”

是指借助于相似、相连的区位要素、地理禀赋条件等，形成

崂山西麓海洋休闲与健康产业发展轴和白沙河海洋高端商务发展轴的联动发展。崂山西麓海洋休闲与健康产业发展轴主要包括王沙路以东区域，借助“山海”特色，发展水产品深加工、海洋生物医药、海洋休闲养生等涉海服务业态，坚持“两山”理论与产业发展的融合；白沙河海洋高端商务发展经济带，主要指白沙河两岸区域，坚持生态保护、以河兴城、城河共融，重点培植以海洋文化创意、高端商务、滨海旅游服务与休闲康体为重点的涉海现代服务业，打造湿地滨水休闲商务发展带。通过“双轴联动”来促进街道之间的互相支撑和协同发展。

（三）“三带绿楔”

即海岸整治修复带、滨海景观带、湿地体系带为轴线，串联陆海资源、加快海洋生态修复，利用沿海腹地、海岸、滩涂、湿地等，在多节点之间形成绿色开敞空间和生态安全屏障，加强海岸带的环境整治和生态修复，打造青岛市海洋生态文明建设和海岸线治理的示范区，构建水清、岸绿、滩净、湾美、物丰的蓝色生态沿海区。

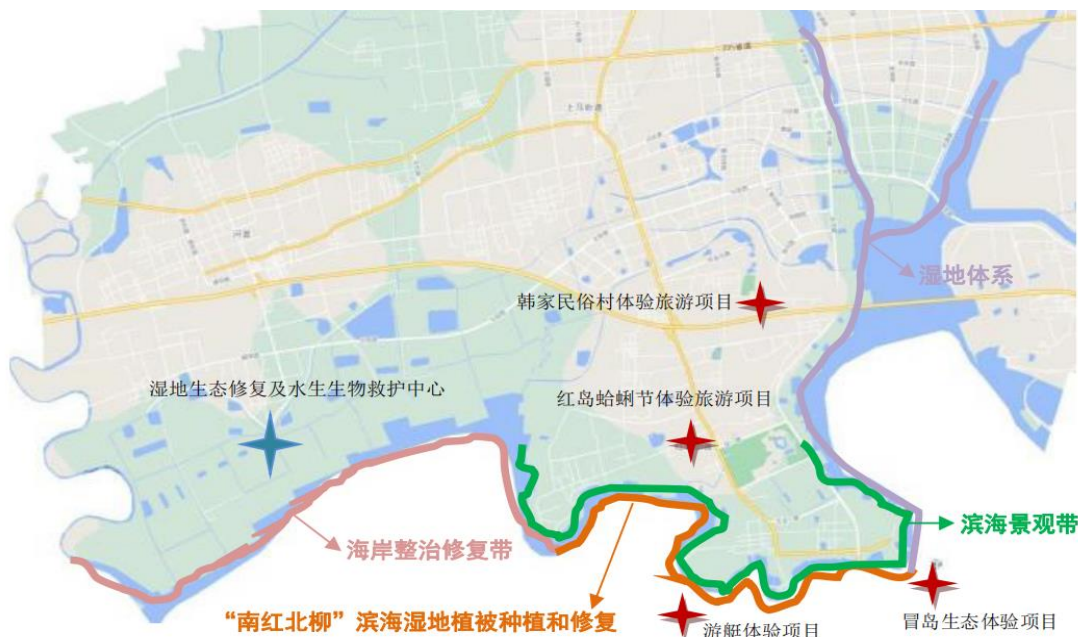


图 2 城阳区“三带绿楔”具体规划图

1. “岛状湿地+水系”的岸线修复。在城阳南线的海岸带修复工作中，以恢复自然岸线为主，在具备条件的潮下带、潮间带区域，优先考虑“岛状湿地+水系”的空间布局，每个岛状湿地通过打开局部堤坝纳潮，促进岛状湿地的自然淤积及湿地自然修复。对于基本陆地化、难以恢复海洋环境的滩涂、高潮滩区域，种植适宜的高涂、陆地植被，同时引入淡水，构建陆地化生态系统。

2. 稳定以海洋生物为主题的湿地体系。依托众多原生动植物，将红岛绿洲生态公园、羊毛沟花海湿地等现有湿地连接成片，形成拥有河流、沼泽、海滩等多种类型的湿地群，造就五彩斑斓、色彩分明的春夏秋冬变化景观，开展墨水河（洪江河）入海口（上游）综合整治和互花米草整理项目，打造集湿地生态保护与修复、

特色海洋生物生态旅游、湿地动植物观赏和湿地资源宣教为一体的湿地体系。推动海洋文化融入学校教育、家庭教育和社会教育。打造亲水空间，让更多人们亲近自然、体验感知自然，推动滨海旅游业发展，形成“水清、岸绿、滩净、物丰、湾美”的美丽海湾与美丽城阳建设融合发展的良性循环。

3. 涵养滨海野生动植物栖息地。促进大沽河、墨水河、白沙河等入海河口野生动植物栖息地的恢复和保护，保护城阳区生物多样性，为市民科普和休闲提供场所，组织留住候鸟及留鸟餐食等保护环境的活动，提升市民生物保护意识，培育自然的守护者。积极促进市民参与城阳区海洋生态保护志愿服务，为保护珍稀生物提供优良的生存空间、民众基础和社会环境，让民众参与“海洋攻势”建设。

第五章 保障措施

一、健全组织领导和协调机制

加强组织领导，建立健全党委领导、政府负责、部门推进的组织领导机制。沿海各街道同时建立相应的领导机构和工作推进机构，加强对本地相关工作的组织领导，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。海洋发展、发改、教育、科技、工信、人社、住建、文旅、环保等相关部门要密切加强横向联系，形成合理高效、权责分明、配合有力的系统管理体系。加强对全区海洋经济重大决策、重大工程项目的统筹协调以及政策措施的督促与落实，切实提高管理效率和管理水平。

二、完善监督考核与评估机制

推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、公众的沟通机制，加强社会对规划实施的监督。实行规划目标责任制，将海洋经济建设以及相关产业发展规划和目标纳入全市目标绩效管理考核体系，建立健全海洋经济统计、监测、评价等体系，并制定科学高效的监督考核管理办法，以及有效的奖惩机制，充分调动各方面的积极性和主动性，形成加快建设海洋经济的整体合力。

三、强化发展载体空间支撑

结合城市发展单元建设、工业楼宇经济发展、园区转型升级、共享社区建设，积极打造载体、拓展空间、导入产业，推进海洋产业全面播种培育、海洋经济全域铺开展。优化拓展海洋经济发展载体空间，加快推进胶州湾老城有机更新示范片区（机场周

边区域)、海峡两岸文化创意产业园、博士创业产业园、青岛国际博士后创新创业园等重点区域开发建设,大力提升基础配套和管理服务水平,建设涉海高端制造业、现代服务业及科技平台,汇聚创新创业团队,打造各具特色的海洋产业发展增长极、隆起带。

四、强化企业和项目主体支撑

加快龙头企业引进集聚,重点推动海洋生物医药、海洋新材料新能源、海工高端装备、航海核心装备、海洋信息智能等领域高新技术企业引进落户。引导支柱企业做强崛起,鼓励天时石油、隔尔固、恒顺众昇、三利、波尼亚等涉海企业跨地区跨行业拓展海洋产业发展。加快中小企业培育发展,扩大市场准入范围,对新增涉海“四上企业”给予奖励扶持。建立海洋产业重点项目和储备项目库,完善专题专班调度推进机制,抓重大、抓高端、抓基础,加快产业项目释放能量,辐射带动涉海产业做大做强。

五、强化人才支撑

全面提高“双招双引”工作水平,支持驻城阳高校、职业学校加强涉海学科专业建设。结合城阳区现有项目,加强与海大、农大、青大的人才联合培养,打造半岛蓝色应用型人才培养基地。组织开展涉海企业人才接洽会、毕业生就业会,提高全区海洋人才总量和水平。持续优化、细化人才引进扶持政策,做好待遇保障,改善人才工作、生活环境。优化海洋工程装备制造、海运贸易等企业人才培养和使用机制,加快建设创新型研发人才、项目

管理人才、高级营销人才、高级技能人才等专业人才队伍。

六、强化海洋污染防治，加强海洋生态保护

推进海洋资源集约节约利用。统筹胶州湾海域、岸线、土地资源和产业布局规划，从严控制建设项目用海规模和占用岸线。实施严格的滩涂开发利用管控，严格控制开发利用活动。严格海洋监管执法，建立海洋监管联合执法常态化工作机制，强化用海巡查监管。严格海洋环境监管。积极拓展海域使用权抵押贷款。积极推进港口资源和经营资源整合，全面清理位置临近、功能重复、低效利用、污染严重的各类小散渔港，鼓励将部分建设用海空间转化为海洋生态空间。

加强海洋生态保护与修复。实施陆海环境污染联防联控，加快建立陆海统筹的环境保护与生态保护区域联动机制，制定入海排污口整治方案并分类规范整治，保护海洋生态。积极推进“蓝色海湾”整治行动，强化海湾生态养护与修复，开展海岸线分类保护、节约利用和整治修复，全面提升胶州湾沿岸景观品质。探索建立海洋碳汇标准体系，搭建蓝碳研究合作平台。

强化海洋防灾减灾能力。健全海洋灾害监视监测体系，推进胶州湾综合观测设施建设。强化海洋灾害的监测预报与应急联动协作机制，提升海洋灾害风险预警信息化服务水平和海洋灾害决策支持能力。建立重大突发事件风险评估体系和影响评价机制，提高风险防范和应急处置服务水平。

七、提升胶州湾沿岸景观品质

“十四五”期间，一是加大对胶州湾沿海岸线整治修复；二是加快胶州湾沿岸绿化、美化、亮化工程建设，打造胶州湾绿色生态景观带，将胶州湾沿岸打造成“绿色海岸”和青岛都市新客厅，为胶州湾承接现代滨海旅游业，高端商旅服务业等海洋新兴产业打下基础，抢夺先机，将青岛的母亲湾打造成中国的金色海湾。

八、加快建立城阳区海洋经济信息化系统

搭建海洋经济运行监测与评估平台，建立涉海单位名录库动态维护更新和海洋特色交易市场常态化调研机制，不断完善现代海洋监测评估标准工作体系，提升海洋经济信息监测评估能力，为海洋经济高质量发展打下坚实的数据基础和信息化支撑。